

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменения в
часть 1 статьи 3 Закона Ир-
кутской области «О наделе-
нии органов местного само-
управления областными госу-
дарственными полномочиями
по хранению, комплектова-
нию, учету и использованию
архивных документов, отно-
сящихся к государственной
собственности Иркутской об-
ласти»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в
часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления областными государственными полномочиями по хране-
нию, комплектованию, учету и использованию архивных документов, от-
носящихся к государственной собственности Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области
Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

09.10.2013

№ 2/11

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 июля 2013 года

№ 213-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя архивного агентства Иркутской области Овчинникова С.Г.

  С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3059
Дата	02.07.2013
на	04 листок, индекс 01-12

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен архивным агентством Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон) в соответствии с законодательством.

Предлагается исключить из Закона норму о проведении органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при осуществлении государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области проверок организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации

осуществляют федеральные органы государственной власти, в том числе специально уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий в сфере архивного дела не вправе осуществлять проверки организаций.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются отдельные вопросы, связанные с правами органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

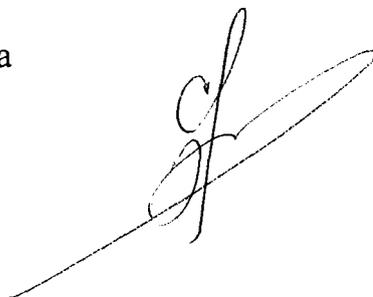
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Руководитель архивного агентства
Иркутской области



С.Г. Овчинников



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

23.07.2013 № 11-12-2013

на № 2093 от 10.07.13.

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Ранее законопроект с аналогичным предметом правового регулирования внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокуратурой области (исх. №22-06-2013 от 07.06.2013).

Представленный законопроект, как и проект, подготовленный прокуратурой области, направлен на приведение Закона Иркутской области от 18.07.2018 года №47-оз в соответствие с Федеральным законом от 24.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Положений, противоречащих федеральному законодательству, коррупциогенных факторов, нарушений правил юридической техники в проекте закона не выявлено.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

 С.Д.Зенков

О.М.Корбак, 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3375</u>
Дата	<u>26 07</u> 20 <u>13</u> г.
на	<u>01</u> листах, индекс <u>01-31</u>

А 061794



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

29.04.2013 № 01-30/5122
На № ИСХ 2013 от 10.07.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3484
Дата	05 08 2013 г.
на	03 листах, индекс 0131

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по
хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов,
относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Проект закона Иркутской области).

Проектом закона Иркутской области предлагается внести изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта закона Иркутской области согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации местного самоуправления.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ), Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.02.2013 № 10-ФЗ).

Проект закона Иркутской области является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным данным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Отдельными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, муниципальный архив может наделяться только соответствующим законом (в том числе законом субъекта) с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств (часть 5 статьи 4 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации»).

Принятие проекта закона Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное

регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова



**НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amoioirk@list.ru

тел./факс(3952) 20-43-27;

тел./факс(3952) 20-40-99;

тел./факс(3952) 20-44-02;

Исх. № 181/03 от 08.08.2013 г.

На № 2073 от 10.07.2013 г.

**Заместителю Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Г.Н. Нестеровичу**

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

По данному законопроекту замечаний и предложений нет.

И.о. исполнительного
директора Ассоциации

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г.
20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3513</u>
Дата	<u>08 08 2013</u> г.
на <u>61</u>	листах, индекс <u>0131</u>

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления областными государственными
полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных
документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

Проект закона «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко (Указ от 2 июля 2013 года № 213-уг).

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов в области хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, относящихся к собственности субъекта Российской Федерации являются следующие нормативные правовые акты:

- в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится формирование и содержания архивных фондов субъекта Российской Федерации;

- согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) орган местного самоуправления муниципального района, городского округа может наделяться отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств.

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 3 часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 47-оз) исключив слова «проверять организации всех организационно-правовых форм и форм собственности».

В настоящее время действующей редакцией указанного пункта статьи 3 Закона Иркутской области № 47-оз установлено, что органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе в установленном порядке проверять организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, запрашивать и получать информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 125-ФЗ контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти, в том числе специально уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Так, согласно Положению о министерстве культуры и архивов Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 388/167-пп, министерство в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет функции, в сфере осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, осуществляет контроль за исполнением государственных полномочий Иркутской области в сфере архивного дела органами местного самоуправления.

Статья 2 Закона Иркутской области № 47-оз содержит исчерпывающий перечень государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности области и находящихся на территории соответствующих муниципальных образований. Государственные контрольные полномочия за соблюдением законодательства об архивном деле, в том числе по проведению соответствующих проверок, в данном перечне отсутствуют.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Вместе с тем, 7 июня 2013 года в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области И.А. Мельниковым внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области с аналогичным предметом правового регулирования. На указанный проект закона имеется положительное заключение Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 5 июля 2013 года. В этой связи представляется необходимым обсуждение вопроса о порядке принятия данных проектов законов Иркутской области в рамках установленной законодательной процедуры.

Начальник правового управления

 И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства

 А.Н. Ракитская

А.В. Петрусёва

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ХРАНЕНИЮ, КОМПЛЕКТОВАНИЮ, УЧЕТУ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 49) изменение, изложив пункт 3 в следующей редакции:

«3) вправе в установленном порядке запрашивать и получать от организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2013 года
№